

MANUEL JOSÉ CEPEDA E.

Exconsejero presidencial para la Asamblea y la Reforma Constitucional.

Exconsejero presidencial para el Desarrollo de la Constitución.

Profesor de derecho constitucional colombiano.

# LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991

*Segunda edición*



EDITORIAL TEMIS S. A.  
Santa Fe de Bogotá - Colombia  
1997

# ÍNDICE GENERAL

## CAPÍTULO I

### LOS DERECHOS Y SU INTERPRETACIÓN

	Pág.
1. Los derechos como poderes jurídicamente exigibles .....	1
2. ¿Cuáles son los derechos fundamentales? .....	2
3. Derechos de aplicación directa y derechos de desarrollo legal .....	7
4. Otras clasificaciones de los derechos .....	9
5. La fuerza jurídica de las cláusulas programáticas .....	11
6. ¿Cómo interpretar los derechos? Un nuevo papel del juez .....	13
a) <i>El fin del silogismo simple y mecánico</i> .....	13
b) <i>Características del texto de las normas sobre derechos</i> .....	15
c) <i>El interés público y los derechos: de la prevalencia a la armonización</i> .....	16
d) <i>El juicio de razonabilidad</i> .....	17
e) <i>El juicio de proporcionalidad</i> .....	18
7. Precisiones metodológicas .....	19
8. Agradecimientos .....	20

## CAPÍTULO II

### DERECHO A LA VIDA

1. Norma vigente .....	21
2. Antecedentes .....	21
a) <i>Constitución de 1886</i> .....	21
b) <i>Proyecto del gobierno</i> .....	21
3. Elaboración de la norma .....	21
a) <i>Subcomisión Segunda de la Comisión Primera</i> .....	21
b) <i>Comisión Primera</i> .....	21
c) <i>Plenaria primer debate</i> .....	22
d) <i>Comisión Codificadora</i> .....	22
e) <i>Plenaria segundo debate</i> .....	22
f) <i>Comisión de Estilo</i> .....	22
4. Debates en la Asamblea Nacional Constituyente .....	22
5. Estado del derecho antes de la Asamblea .....	28
a) <i>Corte Suprema de Justicia</i> .....	28
b) <i>Consejo de Estado</i> .....	31
c) <i>Características generales de la jurisprudencia</i> .....	34
6. Alcance de la norma .....	35
a) <i>Estructura</i> .....	35
b) <i>Los cambios y su significado</i> .....	35
7. El derecho en otras constituciones .....	38

## CAPÍTULO III

## DERECHO A LA INTEGRIDAD PERSONAL

	Pág.
1. Norma vigente .....	41
2. Antecedentes .....	41
a) <i>Constitución de 1886</i> .....	41
b) <i>Proyecto del gobierno</i> .....	41
3. Elaboración de la norma .....	41
a) <i>Subcomisión Segunda de la Comisión Primera</i> .....	41
b) <i>Comisión Primera</i> .....	41
c) <i>Plenaria primer debate</i> .....	41
d) <i>Comisión Codificadora</i> .....	42
e) <i>Plenaria segundo debate</i> .....	42
f) <i>Comisión de Estilo</i> .....	42
4. Debates en la Asamblea Nacional Constituyente .....	42
5. Estado del derecho antes de la Asamblea .....	46
a) <i>Corte Suprema de Justicia</i> .....	46
b) <i>Consejo de Estado</i> .....	48
c) <i>Características generales de la jurisprudencia</i> .....	50
6. Alcance de la norma .....	51
a) <i>Estructura</i> .....	51
b) <i>Los cambios y su significado</i> .....	53
7. El derecho en otras constituciones .....	56

## CAPÍTULO IV

## DERECHO A LA IGUALDAD

1. Norma vigente .....	59
2. Antecedentes .....	59
a) <i>Constitución de 1886</i> .....	59
b) <i>Proyecto del gobierno</i> .....	59
3. Elaboración de la norma .....	60
a) <i>Subcomisión Primera de la Comisión Primera</i> .....	60
b) <i>Comisión Primera</i> .....	60
c) <i>Plenaria primer debate</i> .....	60
d) <i>Comisión Codificadora</i> .....	61
e) <i>Plenaria segundo debate</i> .....	61
f) <i>Comisión de Estilo</i> .....	61
4. Debates en la Asamblea Nacional Constituyente .....	61
5. Estado del derecho antes de la Asamblea .....	72
a) <i>Corte Suprema de Justicia</i> .....	72
b) <i>Consejo de Estado</i> .....	82
c) <i>Características generales de la jurisprudencia</i> .....	85
6. Alcance de la norma .....	86
a) <i>Estructura</i> .....	86
b) <i>Los cambios y su significado</i> .....	90
7. El derecho en otras constituciones .....	103

CAPÍTULO V

DERECHO AL RECONOCIMIENTO  
DE LA PERSONALIDAD JURÍDICA

	Pág.
1. Norma vigente .....	107
2. Antecedentes .....	107
a) <i>Constitución de 1886</i> .....	107
b) <i>Proyecto del gobierno</i> .....	107
3. Elaboración de la norma .....	107
a) <i>Subcomisión Segunda de la Comisión Primera</i> .....	107
b) <i>Comisión Primera</i> .....	107
c) <i>Plenaria primer debate</i> .....	107
d) <i>Comisión Codificadora</i> .....	107
e) <i>Plenaria segundo debate</i> .....	108
f) <i>Comisión de Estilo</i> .....	108
4. Debates en la Asamblea Nacional Constituyente .....	108
5. Estado del derecho antes de la Asamblea .....	109
6. Alcance de la norma .....	109
a) <i>Estructura</i> .....	109
b) <i>Los cambios y su significado</i> .....	110
7. El derecho en otras constituciones .....	111

CAPÍTULO VI

DERECHO A LA INTIMIDAD

1. Norma vigente .....	113
2. Antecedentes .....	113
a) <i>Constitución de 1886</i> .....	113
b) <i>Proyecto del gobierno</i> .....	114
3. Elaboración de la norma .....	114
a) <i>Subcomisión Segunda de la Comisión Primera</i> .....	114
b) <i>Comisión Primera</i> .....	114
c) <i>Plenaria primer debate</i> .....	115
d) <i>Comisión Codificadora</i> .....	115
e) <i>Plenaria segundo debate</i> .....	115
f) <i>Comisión de Estilo</i> .....	116
4. Debates en la Asamblea Nacional Constituyente .....	116
5. Estado del derecho antes de la Asamblea .....	121
a) <i>Corte Suprema de Justicia</i> .....	121
b) <i>Consejo de Estado</i> .....	127
c) <i>Características generales de la jurisprudencia</i> .....	129
6. Alcance de la norma .....	130
a) <i>Estructura</i> .....	130
b) <i>Los cambios y su significado</i> .....	132
7. El derecho en otras constituciones .....	138

## CAPÍTULO VII

## DERECHO A LA AUTONOMÍA PERSONAL

	Pág.
1. Norma vigente .....	141
2. Antecedentes .....	141
a) <i>Constitución de 1886</i> .....	141
b) <i>Proyecto del gobierno</i> .....	141
3. Elaboración de la norma .....	141
a) <i>Subcomisión Segunda de la Comisión Primera</i> .....	141
b) <i>Comisión Primera</i> .....	141
c) <i>Plenaria primer debate</i> .....	141
d) <i>Comisión Codificadora</i> .....	142
e) <i>Plenaria segundo debate</i> .....	142
f) <i>Comisión de Estilo</i> .....	142
4. Debates en la Asamblea Nacional Constituyente .....	142
5. Estado del derecho antes de la Asamblea .....	144
a) <i>Corte Suprema de Justicia</i> .....	144
b) <i>Consejo de Estado</i> .....	145
c) <i>Características generales de la jurisprudencia</i> .....	145
6. Alcance de la norma .....	145
a) <i>Estructura</i> .....	145
b) <i>Los cambios y su significado</i> .....	148
7. El derecho en otras constituciones .....	152

## CAPÍTULO VIII

## PROHIBICIÓN DE LA ESCLAVITUD

1. Norma vigente .....	153
2. Antecedentes .....	153
a) <i>Constitución de 1886</i> .....	153
b) <i>Proyecto del gobierno</i> .....	153
3. Elaboración de la norma .....	153
a) <i>Subcomisión Segunda de la Comisión Primera</i> .....	153
b) <i>Comisión Primera</i> .....	153
c) <i>Primer debate</i> .....	153
d) <i>Comisión Codificadora</i> .....	153
e) <i>Plenaria segundo debate</i> .....	153
f) <i>Comisión de Estilo</i> .....	154
4. Debates en la Asamblea Nacional Constituyente .....	154
5. Estado del derecho antes de la Asamblea .....	154
a) <i>Corte Suprema de Justicia</i> .....	154
b) <i>Consejo de Estado</i> .....	154
c) <i>Características generales de la jurisprudencia</i> .....	155
6. Alcance de la norma .....	155
a) <i>Estructura</i> .....	155
b) <i>Los cambios y su significado</i> .....	156
7. El derecho en otras constituciones .....	159

CAPÍTULO IX

LIBERTAD DE CONCIENCIA

	Pág.
1. Norma vigente .....	161
2. Antecedentes .....	161
a) <i>Constitución de 1886</i> .....	161
b) <i>Proyecto del gobierno</i> .....	161
3. Elaboración de la norma .....	161
a) <i>Subcomisión Segunda de la Comisión Primera</i> .....	161
b) <i>Comisión Primera</i> .....	162
c) <i>Plenaria primer debate</i> .....	162
d) <i>Comisión Codificadora</i> .....	162
e) <i>Plenaria segundo debate</i> .....	162
f) <i>Comisión de Estilo</i> .....	162
4. Debates en la Asamblea Nacional Constituyente .....	162
5. Estado del derecho antes de la Asamblea .....	163
a) <i>Corte Suprema de Justicia</i> .....	163
b) <i>Consejo de Estado</i> .....	165
c) <i>Características generales de la jurisprudencia</i> .....	165
6. Alcance de la noma .....	166
a) <i>Estructura</i> .....	166
b) <i>Los cambios y su significado</i> .....	166
7. El derecho en otras constituciones .....	168

CAPÍTULO X

LIBERTAD DE RELIGIÓN Y CULTOS

1. Norma vigente .....	171
2. Antecedentes .....	171
a) <i>Constitución de 1886</i> .....	171
b) <i>Proyecto del gobierno</i> .....	171
3. Elaboración de la norma .....	172
a) <i>Subcomisión Segunda de la Comisión Primera</i> .....	172
b) <i>Comisión Primera</i> .....	172
c) <i>Plenaria primer debate</i> .....	172
d) <i>Comisión Codificadora</i> .....	172
e) <i>Plenaria segundo debate</i> .....	172
f) <i>Comisión de Estilo</i> .....	172
4. Debates en la Asamblea Nacional Constituyente .....	173
5. Estado del derecho antes de la Asamblea .....	177
a) <i>Corte Suprema de Justicia</i> .....	177
b) <i>Consejo de Estado</i> .....	179
c) <i>Características generales de la jurisprudencia</i> .....	181
6. Alcance de la norma .....	182
a) <i>Estructura</i> .....	182
b) <i>Los cambios y su significado</i> .....	183
7. El derecho en otras constituciones .....	187

## CAPÍTULO XI

## LIBERTAD DE EXPRESIÓN

	Pág.
1. Norma vigente .....	191
2. Antecedentes .....	191
a) <i>Constitución de 1886</i> .....	191
b) <i>Proyecto del gobierno</i> .....	191
3. Elaboración de la norma .....	192
a) <i>Subcomisión Segunda de la Comisión Primera</i> .....	192
b) <i>Comisión Primera</i> .....	192
c) <i>Plenaria primer debate</i> .....	193
d) <i>Comisión Codificadora</i> .....	194
e) <i>Plenaria segundo debate</i> .....	195
f) <i>Comisión de Estilo</i> .....	196
4. Debates en la Asamblea Nacional Constituyente .....	197
5. Estado del derecho antes de la Asamblea .....	203
a) <i>Corte Suprema de Justicia</i> .....	203
b) <i>Consejo de Estado</i> .....	208
c) <i>Características generales de la jurisprudencia</i> .....	209
6. Alcance de la norma .....	211
a) <i>Estructura</i> .....	211
b) <i>Los cambios y su significado</i> .....	213

## CAPÍTULO XII

## DERECHO A LA HONRA

1. Norma vigente .....	229
2. Antecedentes .....	229
a) <i>Constitución de 1886</i> .....	229
b) <i>Proyecto del gobierno</i> .....	229
3. Elaboración de la norma .....	229
a) <i>Subcomisión Segunda de la Comisión Primera</i> .....	229
b) <i>Comisión Primera</i> .....	229
c) <i>Plenaria primer debate</i> .....	229
d) <i>Comisión Codificadora</i> .....	229
e) <i>Plenaria segundo debate</i> .....	229
f) <i>Comisión de Estilo</i> .....	229
4. Debates en la Asamblea Nacional Constituyente .....	229
5. Estado del derecho antes de la Asamblea .....	232
6. Alcance de la norma .....	232
a) <i>Estructura</i> .....	232
b) <i>Los cambios y su significado</i> .....	234
7. El derecho en otras constituciones .....	237

## CAPÍTULO XIII

## DERECHO DE PETICIÓN

1. Norma vigente .....	239
2. Antecedentes .....	239
a) <i>Constitución de 1886</i> .....	239
b) <i>Proyecto del gobierno</i> .....	239

	Pág.
3. Elaboración de la norma .....	239
a) <i>Subcomisión Segunda de la Comisión Primera</i> .....	239
b) <i>Comisión Primera</i> .....	239
c) <i>Plenaria primer debate</i> .....	240
d) <i>Comisión Codificadora</i> .....	240
e) <i>Plenaria segundo debate</i> .....	240
f) <i>Comisión de Estilo</i> .....	240
4. Debates en la Asamblea Nacional Constituyente .....	240
5. Estado del derecho antes de la Asamblea .....	242
a) <i>Corte Suprema de Justicia</i> .....	242
b) <i>Consejo de Estado</i> .....	244
c) <i>Características generales de la jurisprudencia</i> .....	247
6. Alcance de la norma .....	248
a) <i>Estructura</i> .....	248
b) <i>Los cambios y su significado</i> .....	248
7. El derecho en otras constituciones .....	250

CAPÍTULO XIV

LIBERTAD DE LOCOMOCIÓN Y RESIDENCIA

1. Norma vigente .....	253
2. Antecedentes .....	253
a) <i>Constitución de 1886</i> .....	253
b) <i>Proyecto del gobierno</i> .....	253
3. Elaboración de la norma .....	253
a) <i>Subcomisión Segunda de la Comisión Primera</i> .....	253
b) <i>Comisión Primera</i> .....	253
c) <i>Plenaria primer debate</i> .....	254
d) <i>Comisión Codificadora</i> .....	254
e) <i>Plenaria segundo debate</i> .....	254
f) <i>Comisión de Estilo</i> .....	254
4. Debates en la Asamblea Nacional Constituyente .....	254
5. Estado del derecho antes de la Asamblea .....	257
a) <i>Corte Suprema de Justicia</i> .....	257
b) <i>Consejo de Estado</i> .....	259
c) <i>Características generales de la jurisprudencia</i> .....	260
6. Alcance de la norma .....	260
a) <i>Estructura</i> .....	260
b) <i>Los cambios y su significado</i> .....	261
7. El derecho en otras constituciones .....	263

CAPÍTULO XV

LIBERTAD DE ENSEÑANZA

1. Norma vigente .....	267
2. Antecedentes .....	267
a) <i>Constitución de 1886</i> .....	267
b) <i>Proyecto del gobierno</i> .....	267

	Pág.
3. Elaboración de la norma .....	268
a) <i>Subcomisión Segunda de la Comisión Primera</i> .....	268
b) <i>Comisión Primera</i> .....	269
c) <i>Plenaria primer debate</i> .....	270
d) <i>Comisión Codificadora</i> .....	271
e) <i>Plenaria segundo debate</i> .....	272
f) <i>Comisión de Estilo</i> .....	273
4. Debates en la Asamblea Nacional Constituyente .....	274
5. Estado del derecho antes de la Asamblea .....	277
a) <i>Corte Suprema de Justicia</i> .....	277
b) <i>Consejo de Estado</i> .....	284
c) <i>Características generales de la jurisprudencia</i> .....	289
6. Alcance de la norma .....	290
a) <i>Estructura</i> .....	290
b) <i>Los cambios y su significado</i> .....	292
7. El derecho en otras constituciones .....	295

## CAPÍTULO XVI

## DERECHO DE REUNIÓN

1. Norma vigente .....	301
2. Antecedentes .....	301
a) <i>Constitución de 1886</i> .....	301
b) <i>Proyecto del gobierno</i> .....	301
3. Elaboración de la norma .....	301
a) <i>Subcomisión Segunda de la Comisión Primera</i> .....	301
b) <i>Comisión Primera</i> .....	302
c) <i>Plenaria primer debate</i> .....	302
d) <i>Comisión Codificadora</i> .....	302
e) <i>Plenaria segundo debate</i> .....	302
f) <i>Comisión de Estilo</i> .....	302
4. Debates en la Asamblea Nacional Constituyente .....	302
5. Estado del derecho antes de la Asamblea .....	304
a) <i>Corte Suprema de Justicia</i> .....	304
b) <i>Consejo de Estado</i> .....	307
c) <i>Características generales de la jurisprudencia</i> .....	307
6. Alcance de la norma .....	308
a) <i>Estructura</i> .....	308
b) <i>Los cambios y su significado</i> .....	309
7. El derecho en otras constituciones .....	312

## CAPÍTULO XVII

## LIBERTAD DE ASOCIACIÓN

1. Norma vigente .....	315
2. Antecedentes .....	315
a) <i>Constitución de 1886</i> .....	315
b) <i>Proyecto del gobierno</i> .....	315